



Прокуратура Российской Федерации

Депутату Законодательного
Собрания Пермского края

Прокуратура Пермского края

Корсуну В.К.

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

15.12.2016 № 4-15-2016

На № _____ от _____

Уважаемый Владимир Кузьмич!

В соответствии с достигнутой договоренностью направляю Вам текст моего доклада, озвученного на заседании Законодательного Собрания Пермского края 15.12.2016.

Приложение: на 16 л.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

В.И. Антипов

ВЫСТУПЛЕНИЕ
прокурора Пермского края
Антипова В.И.
на заседании Законодательного Собрания
Пермского края
(15.12.2016)

Уважаемый Валерий Александрович!

Уважаемые депутаты!

Сегодня я хотел бы донести до вас видение текущей ситуации в регионе с точки зрения органов прокуратуры края. Безусловно, всесторонняя характеристика проделанной работы потребует явно большего времени и, естественно, не укладывается в формат нашей сегодняшней встречи.

В связи с этим я остановлюсь только на отдельных моментах сквозь призму создания комфортных условий для жизни населения Пермского края.

Именно граждане, их защита и поддержка – это тот краеугольный камень, который должен лежать в основе принимаемых всеми органами власти решений.

Собственно, поэтому я и обращаюсь сегодня именно к вам, уважаемые депутаты! Вы избраны населением и как никто другой понимаете чаяния народа!

Одной из базовых основ любого человека является потребность в безопасности, что государство обязано удовлетворить.

Принятие в июне этого года Федерального закона № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» свидетельствует о том, что это направление государственной политики становится одним из приоритетных.

На нашем уровне мы также уделяем данному вопросу пристальное внимание.

На координационном совещании руководителей правоохранительных органов Пермского края еще в апреле мы с участием губернатора, председателя Правительства, глав ОМС, прокуроров и других заинтересованных должностных лиц обсудили проблемы в сфере профилактики правонарушений в Пермском крае, наметили конкретные пути их решения.

23.11.2016 мы снова вернулись к этому вопросу в аналогичном формате в порядке контроля и с уверенностью смогли отметить качественный положительный сдвиг в развитии ситуации.

Так, во многих районах приняты или переработаны программы профилактики правонарушений, предусмотрено их финансирование, созданы координационные органы на местах, которые возглавляют, в основном, главы районов и городов.

Большая работа проделана Правительством Пермского края.

Благодаря вашей поддержке, уважаемые депутаты, 25.11.2016 вступил в силу Закон Пермского края «О профилактике правонарушений в Пермском крае», также вами сейчас рассматривается проект Закона «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», внесенный прокуратурой края.

Совместные усилия позволили остановить рост преступности в территории (в крае отмечается снижение преступности на 12,2% (с 53 163 до 46 660), на 18,4% (с 4 967 до 4 055) снизилось количество бытовых преступлений), снижается число тяжких и особо тяжких преступлений.

Но это только начало большой, системной, ежедневной работы.

Одной из составляющих успешной государственной политики в сфере профилактики правонарушений является активное привлечение к этой работе неравнодушных граждан.

Президент России в своем ежегодном послании Федеральному Собранию не случайно обозначил в качестве приоритета широкое вовлечение граждан в решение социально-значимых задач.

Осознавая это, мы по итогам состоявшегося координационного совещания внесли в Правительство края предложение о принятии нормативно-правового акта, регламентирующего создание координирующего штаба народных дружин Пермского края и установление народным дружинникам дополнительных льгот и компенсаций за счет средств краевого бюджета.

Думаю, что Правительство поддержит нас в этом вопросе.

Также я рассчитываю и на вашу поддержку, уважаемые депутаты! Ведь не секрет, что любое, даже самое благое начинание, не сдвинется с места при отсутствии должного финансирования.

Я отлично понимаю, что на все денег не хватает. Но считаю, что профилактика правонарушений это не та статья расходов, на которой следует экономить. Жизнь, здоровье и безопасность людей – дороже всего!

Поэтому, уважаемые депутаты, еще раз прошу при рассмотрении вопросов, касающихся регионального бюджета, уделять пристальное внимание вопросам профилактики преступности. Пусть это не та статья расходов, которая дает сиюминутный результат, но в долго- и даже в среднесрочной перспективе, я уверен, мы сможем воочию наблюдать положительные итоги нашего сегодняшнего выбора приоритетов.

Еще один вопрос, волнующий всех без исключения жителей региона, – это состояние автомобильных дорог.

Общая их протяженность в крае составляет почти 30 тыс. км, из них автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения составляют порядка 10 %. При этом свыше 700 км региональных дорог требуют ремонта, в т.ч. в «неудовлетворительном», «аварийном» и «предаварийном» состоянии находятся 111 мостов.

В какой-то мере эта ситуация обусловлена многочисленными преступными действиями чиновников, ответственных за содержание автомобильных дорог.

Например, в 2016 году состоялся приговор в отношении бывшего руководителя Краевого государственного бюджетного учреждения «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края.

Должностное лицо осуждено за получение взятки и приговором суда ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 8 лет со штрафом в размере 73 млн. рублей.

Многочисленные нарушения допускаются также при исполнении и муниципальных контрактов в области дорожной деятельности. В том числе выявляются прокурорами и нарушения, требующие уголовно-правовой оценки. Пять соответствующих материалов направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании за последние 1,5 года.

Кроме того, в настоящее время, в производстве органов предварительного расследования находятся еще 3 уголовных дела, возбуждение которых не связано с материалами прокурорских проверок.

Однако помимо противоправных действий чиновников плачевному состоянию автомобильных дорог способствует также хроническое недофинансирование этой сферы.

В частности, бюджетная обеспеченность расходов на осуществление дорожной деятельности на 2016 год составила только 54 % от потребности. Общий объем недофинансирования дорожного фонда Пермского края в 2016 году составил 3 млрд. руб. К сожалению, даже выделенные денежные средства не осваиваются в полном объеме.

Финансовая обеспеченность потребности в бюджетных ассигнованиях на дорожную деятельность на планируемый 2017 год также не позволяет выполнить весь необходимый перечень работ.

Ежегодное недофинансирование дорожной деятельности способствует снижению уровня нормативного состояния региональной дорожной сети, что, в свою очередь, провоцирует дорожно-транспортные происшествия и способствует росту социальной напряженности.

Так, за 10 месяцев т.г. при общем снижении на дорогах края количества ДТП на 9 %, погибших и раненых в них людей соответственно на 23 % и 9,2 %, по региональным дорогам число ДТП возросло на 21 % (с 451 до 546), раненных в них людей на 19,1 % (с 645 чел. до 768 чел.).

На 17 % увеличилось количество ДТП на региональных дорогах с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями (с 210 до 255).

Безусловно, я понимаю, что дорожная деятельность – это наиболее ресурсоемкое направление государственных расходов.

Складывающаяся в крае обстановка с финансовой обеспеченностью дорожных работ делает особенно актуальным вопрос пополнения краевого дорожного фонда за счет всех допустимых законом источников.

И резервы для этого большие.

Одним из таких источников являются средства, взыскиваемые в счет возмещения ущерба, причиняемого движением по региональным дорогам тяжеловесного грузового автотранспорта.

Пермский край имеет самые высокие по Приволжскому федеральному округу показатели перевозочной деятельности автотранспорта, превышающие по грузовым перевозкам Республику Татарстан в 1,3 раза и Республику Башкортостан в 1,4 раза, а Ульяновскую и Кировскую области – в 7 раз.

Однако для эффективного использования этого источника должна быть обеспечена надлежащая организация весового контроля, с чем у нас почему-то возникли проблемы.

Так, только после неоднократных напоминаний со стороны прокуратуры края региональным Министерством транспорта только с апреля 2015 года организован весовой контроль.

Однако таких пунктов всего два и работают они не в постоянном режиме.

Для сравнения: в Свердловской области работают 8 пунктов весового контроля, в Башкортостане – 10, в Татарстане – 17.

Более того, работа по предъявлению виновным лицам сумм ущерба, причиненного региональным дорогам в результате движения перегруженного транспорта, начата краевым Минтрансом только с сентября сего года, хотя должна была вестись еще с 2011 года.

Как видите, нам есть над чем работать!

Повышению эффективности работы в этом направлении будет способствовать организация круглосуточного функционирования пунктов весового контроля, создание дополнительных таких пунктов, в том числе стационарных, в целях охвата ими всей сети региональных и муниципальных дорог, активизация работы по взысканию причиненного ущерба.

Особое внимание при этом следовало бы обратить на региональные дороги, пролегающие по территориям Коми-Пермяцкого округа. Именно здесь хозяйствующими субъектами активно используется тяжеловесный транспорт в связи с освоением территорий лесного фонда, добычей общераспространенных полезных ископаемых.

И я обращаюсь к вам с предложением при работе с бюджетом обратить на этот вопрос пристальное внимание. Разовые затраты на создание дополнительных пунктов весового контроля в любом случае дадут положительный результат: либо в виде экономии бюджетных средств на ремонт дорог, ежегодно разрушающихся под колесами тяжеловозов, либо в виде дополнительных поступлений в бюджет в качестве компенсации причиняемого ущерба.

Для иллюстрации приведу пример: всего за два месяца с начала ведения претензионно-исковой работы Минтрансом 38 владельцам транспортных средств в досудебном порядке направлены претензии о возмещении вреда на общую сумму почти 900 тыс. руб. Следует ли говорить о том, какие дополнительные доходы могли быть получены бюджетом, если бы эта работа началась вовремя, т.е. с 2011 года?

На прошлой неделе мы эти вопросы также тщательно обсудили на совещании у губернатора края.

Говоря о содержании автомобильных дорог, не могу обойти стороной тему благоустройства наших населенных пунктов.

Президент России в своем послании призвал чиновников решать эти вопросы в активном диалоге с местным населением.

Граждане в большинстве случаев оценивают качество работы органов власти именно по этому критерию, и особенно в зимний период.

И здесь у нас также не все гладко. На благоустройство из бюджетов различных уровней выделяются огромные средства и, к сожалению, на их присвоение находятся желающие.

Например, в 2016 году органами полиции возбуждено уголовное дело по факту хищения денежных средств муниципального образования г. Пермь в сумме свыше 28 млн. руб., направленных на благоустройство территорий.

Помимо корыстных проявлений зачастую плачевному состоянию внешнего облика населенных пунктов способствует самая обыкновенная безалаберность лиц, ответственных за эту работу.

Повсеместно прокурорами выявляются факты ненадлежащей очистки дорог, тротуаров, придомовой территории, кровель зданий от снега и наледи, несвоевременный вывоз мусора и ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов.

Несоблюдение ответственными органами и организациями требований к уборке территории выявлено всеми прокурорами Пермского края, в целях недопущения нарушения прав граждан ими принят весь спектр мер реагирования: от объявления предостережений до возбуждения в отношении виновных дел об административных правонарушениях, и направления материалов в следственные органы.

Но чистота улиц, дорог, иных общественных мест зависит не только от добросовестности ответственных за эту работу чиновников, хотя это очень важно, но и от культуры поведения пользователей этих мест.

Одной из наиболее действенных мер к лицам, намеренно ухудшающим городской ландшафт, является административно-правовое воздействие. В Пермском крае необходимая правовая база для этого создана и с успехом применяется.

В частности, практически целая глава Закона «Об административных правонарушениях в Пермском крае» направлена на защиту внешнего облика городов от рук вандалов. Ежегодно к ответственности по ней привлекаются порядка 3 000 нарушителей.

И я благодарен Законодательному Собранию Пермского края за оперативную корректировку регионального бюджета, произведенную в мае этого года, которая способствовала скорейшему формированию в муниципалитетах административных комиссий, призванных рассматривать данную категорию дел. Осталось насытить их реальной работой. Я уверен, общими усилиями мы сумеем навести приемлемый порядок.

В преддверии отопительного сезона на нашем особом контроле находятся вопросы защиты жилищных прав граждан на своевременное получение коммунальных услуг, подготовки жилых домов к осенне-зимнему периоду.

Оперативное решение вопросов, возникающих в сфере запуска отопления в этом году, в целом позволило минимизировать риски, связанные с вхождением в отопительный сезон. Вместе с тем в ряде территорий (с. Усть-Сыны Краснокамский район, с. Частые, г. Чусовой, Лысьва) затягивание подрядными организациями сроков ремонтных работ, сопряженное с бездействием органов местного самоуправления, потребовало совместных скоординированных усилий органов прокуратуры, региональных властей и ресурсоснабжающих организаций по нивелированию последствий

срыва отопительного сезона. Кроме того, в целях недопущения ограничения газо- и -электроснабжающими организациями ограничений по поставке топливно-энергетических ресурсов, 19.09.2016 мною были объявлены предостережения краевым руководителям таких предприятий.

Хочу отметить, что позиция прокуратуры в данном вопросе остается неизменной – споры ресурсоснабжающих организаций не должны приводить к ущемлению прав простых граждан, не имеющих задолженности за коммунальные услуги.

В текущем году нами проведена масштабная работа по обеспечению законности в сфере расчетов за поставленные гражданам коммунальные услуги.

За год прокурорами выявлено более 30 преступных фактов в работе организаций коммунального комплекса, всеми правоохранительными органами возбуждено 52 уголовных дела против 34 за весь прошлый год. Усилиями прокуроров погашено более 720 млн. руб. задолженности за ЖКУ, тогда как за весь прошлый год не превышено 200 млн. руб.

И эта работа продолжается.

Однако общая обстановка остается напряженной: долг за топливно-энергетические ресурсы в крае превышает 10 млрд. руб. Как показывает практика отдельных территорий края (г.г. Березники, Кунгур и др.) оптимальный эффект для снижения размера задолженности обеспечивает переход ресурсоснабжающих организаций на прямые платежи с населением, что исключает участие в финансовых потоках недобросовестных юридических лиц.

В то же время требуют пристального внимания вопросы установления тарифов для ресурсоснабжающих организаций, исполнения ими взятых на себя обязательств по инвестпрограммам.

Буквально на прошлой неделе следственными органами возбуждено уголовное дело по Ильинскому району по факту представления

теплоснабжающей организацией в Региональную энергетическую комиссию края заведомо недостоверных сведений о виде и объеме используемых для производства тепла ресурсов, что повлекло завышение установленных тарифов с 2013 года и, как следствие, причинение потребителям тепловой энергии ущерба, который исчисляется в миллионах.

Прокурорские проверки на аналогичную тематику мы развернули в целом по краю.

Активное внимание уделено реализации региональных программ по капитальному ремонту домов и расселению граждан из аварийного жилья.

При проверке программы капитального ремонта нами выявлялись серьезные просчеты как в работе органов местного самоуправления, так и в деятельности краевого фонда капремонта, а также управляющих жилым фондом организаций, приводящие к снижению результативности ее реализации и к недовольству населения.

Прокурорами отмечается, что программа капремонта не всегда отражает действительное положение дел ввиду бездействия отдельных управляющих организаций, не проводящих мониторинг технического состояния доверенных им многоквартирных домов (Юсьвинский район, г. Чайковский), органов местного самоуправления, попросту «забывающих» включить в эту программу целые многоквартирные дома (Осинский район).

В отдельных случаях столь долгожданный гражданами капремонт оборачивается для них лишь дополнительными проблемами.

Так, прокурором Дзержинского района г. Перми установлено, что региональный оператор не обеспечил надлежащий контроль за проведением подрядчиками капитального ремонта в двух многоквартирных жилых домах, что привело к срыву в них начала отопительного сезона.

По всем выявленным нарушениям прокурорами приняты меры реагирования, приведшие к восстановлению нарушенных прав граждан.

Жесткую позицию прокуратура занимает в вопросе обеспечения жильем переселенцев из аварийного жилья. Это, зачастую, социально незащищенные слои населения и каждому выявленному нами факту попытки переселить их из аварийных домов в жилье, не отвечающее установленным требованиям к качеству, принципиально дается уголовно-правовая оценка (г.г. Добрянка, Лысьва, Октябрьский район).

С учетом окончания в 2017 году реализации программы расселения жилья, признанного аварийным до 2012 года, нужно уже сейчас озаботиться, как регион и местные власти будут решать вопрос с «новым» аварийным жильем, признанным таковым в недавние годы, а таких домов в крае уже свыше полутора тысяч.

Вызывает серьезную озабоченность сложившаяся в крае ситуация в сфере обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

С начала этого года число нуждающихся в жилье детей-сирот возросло почти на 700 человек, а общее количество лиц, включенных в списки детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, приближается к 6 000, из которых право на получение жилья имеют уже 3 000 человек.

Однако на фоне этого на 01 ноября сего года обеспечены жилыми помещениями только 584 лица из указанной категории граждан, в службе судебных приставов остаются неисполненными более 300 исполнительных производств о предоставлении им жилья.

В то же время запланированные на 2016 г. денежные средства для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот на сегодняшний день освоены только на 66 %.

В половине муниципальных образований края, в том числе в городах с развитой инфраструктурой и промышленными предприятиями, в которых в общей сложности проживают 1 352 нуждающихся в жилье, строительство специализированного жилищного фонда вообще не осуществляется

(г.г. Чусовой, Губаха, Александровск) или ведется в недостаточном объеме (г. Кудымкар).

При этом только в территориях Коми-Пермяцкого автономного округа (Гайнский, Косинский, Кочевский, Юрлинский, Юсьвинский районы), где специализированный жилищный фонд вообще не строится, проживают 558 лиц из числа включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, из них у 223 право на жилье уже наступило.

Централизованное решение вопроса с обеспечением жильем детей-сирот приводит к возникновению мест массового расселения таких лиц, что не способствует их социальной адаптации в обществе.

В связи с этим, полагаю целесообразным рассмотреть вопрос об изменении порядка реализации указанных полномочий, разработать и принять нормативный правовой акт, который бы наделял органы местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Соответствующее предложение мною внесено губернатору края.

К тому же вовлечение органов местного самоуправления в реализацию гарантированных государством прав детей-сирот на жилье позволит активизировать деятельность в этом направлении и привлечь дополнительные материальные и финансовые средства местных бюджетов для выполнения государственных полномочий по реализации жилищных прав этой незащищенной категории граждан (как это сделано в некоторых других субъектах Российской Федерации: Забайкальском и Красноярском краях, Новгородской, Курганской областях, Республиках Марий Эл, Коми, Дагестан и других).

Наряду с этим, одной из наиболее острых проблем, где состояние законности имеет негативную характеристику, является увеличение численности детей-сирот, необеспеченных жильем, в связи с недостаточностью бюджетного финансирования на эти цели.

Например, в 2014 году для реализации государственных гарантий в крае предусматривалось 1 372,3 млн. руб., в 2015 году - 821,6 млн. руб., а в 2016 году 817,411 млн. руб.

При этом в 2016 году для обеспечения жильем лиц, у которых право на него уже наступило, было необходимо почти 3,5 млрд. рублей.

При наличии такой потребности и существующих темпах формирования специализированного жилищного фонда на конец текущего года без жилья вновь останутся более 2 тыс. детей-сирот.

В связи с этим, необходимо внести дополнения в закон о краевом бюджете, позволяющие реализовать государственные социальные обязательства по обеспечению жильем сирот в полном объеме.

И это также та статья расходов, экономить на которой мы не имеем права!

Остаются актуальными и вопросы обеспечения качества и безопасности предоставляемого сиротам жилья.

Прокурорские проверки показывают, что не все предоставленные детям-сиротам жилые помещения соответствуют установленным строительным, техническим, санитарным требованиям, в деятельности муниципалитетов выявлены нарушения земельного и градостроительного законодательства.

Так, Кудымкарским и Чайковским городскими прокурорами, прокурорами Осинского и Чернушинского районов приняты меры для обеспечения качества предоставляемого сиротам жилья, застройщик жилых домов для сирот привлечен к административной ответственности.

Прокурором Уинского района материалы проверки направлены в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц в связи с установлением факта аварийности построенного жилого дома для сирот.

Продолжается расследование уголовного дела в отношении должностных лиц, ответственных за ввод в эксплуатацию, а также

приобретение в государственную собственность 150 жилых помещений в домах Мотовилихинского района г. Перми.

Изложенное свидетельствует о необходимости усиления регионального надзора (контроля) при строительстве домов и их приобретении в государственную собственность, и депутатский корпус мог бы внести существенный вклад в этой сфере.

Говоря о защите права граждан на жилье, следует иметь ввиду не только социально-незащищенные категории населения. К сожалению, в государственной поддержке нуждаются и люди, рассчитывавшие своими силами приобрести себе жилые помещения, но попавшиеся на удочку мошенников.

Несмотря на ввод в текущем году в эксплуатацию двух долгостроев, на территории Пермского края появилось два новых проблемных объекта: ЖК «Первый пермский район» в с. Лобаново и Кедровая, 18 в с. Култаево. Таким образом, в Едином реестре домов, по которым застройщик не выполнил обязательств, по-прежнему остается 15 объектов, в строительство которых вложилось более 1,5 тыс. человек. Более того, анализ законности в данной сфере свидетельствует о реальных рисках расширения этого перечня.

В крае проводится активная работа по выявлению, пресечению и расследованию преступлений в сфере соблюдения прав граждан при участии в долевом строительстве.

За истекший период 2016 года возбуждено 6 уголовных дел.

Однако нарушение прав участников строительства обусловлено не только злоупотреблениями со стороны застройщиков, но и в целом сложной экономической ситуацией в стране, удорожанием строительных материалов, спадом на рынке строительства (по данным Пермьстата объем ввода в эксплуатацию жилья с начала года сократился на 15%).

Защита и восстановление прав дольщиков требует комплексного взаимодействия органов государственной власти, не ограничивающегося лишь реагированием на факты совершенных правонарушений.

Всесторонняя поддержка граждан, вложившихся в доленое строительство, это общефедеральный тренд. На прошлой неделе Правительство России приняло очередное постановление в данной сфере, направленное на создание дополнительных гарантий гражданам в случае банкротства их застройщика.

И мы также стараемся не отставать в этом вопросе от федеральных властей. Так, Законодательным Собранием Пермского края поддержана инициатива прокуратуры края по распространению действия краевого закона о бесплатной юридической помощи на граждан, официально признанных пострадавшими от недобросовестных застройщиков.

В то же время защита прав обманутых дольщиков требует дальнейшего совершенствования мер содействия названной категории населения, в том числе путем их финансовой поддержки.

Заслуживает внимания опыт тех субъектов Российской Федерации, где региональным законодательством предусмотрены различные социальные выплаты пострадавшим участникам строительства в виде компенсаций затрат, связанных с реализацией права на жилище (аренды жилья, процентов по кредитам и др.). Такие законы приняты в Томской области, Санкт-Петербурге, Республике Коми, Чувашской Республике.

Нельзя не признать положительное влияние подобных законоположений на снижение социальной напряженности среди обманутых дольщиков.

Необходимость специального краевого закона, посвященного вопросам защиты прав обманутых дольщиков, неоднократно отмечалась в информационных о состоянии законности, направленных прокуратурой края в различные структуры власти.

В этой связи полагаю целесообразным вернуться к разработке регионального закона о помощи обманутым дольщикам и проработать

возможность предоставления им финансовой поддержки, в том числе за счет средств, предоставленных на возвратной основе АО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию». Мы готовы активно участвовать в этой работе.

Уважаемые депутаты!

Конечно, в регионе остается еще множество нерешенных проблем, требующих нашего с вами дальнейшего внимания. Это и защита трудовых прав граждан, и обеспечение населения лекарствами, качественной медицинской помощью, и защита прав инвалидов на достойную жизнь в обществе, и многие другие вопросы, безусловно остающиеся в поле зрения прокуроров в качестве приоритетных.

Но те моменты, на которых я сегодня заострил ваше внимание, это, на мой взгляд, первоочередные задачи по улучшению качества жизни всего населения региона, решение которых нам всем сегодня вполне по силам.